

附件 1

2017 年四川省环境监测工作要点

2017 年，是深化环境监测体制机制改革的实施之年，也是全面落实“十三五”生态环境保护规划的关键一年。全省环境监测系统要深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会及省委十届八次、九次全会精神，紧紧围绕改善环境质量这个核心，以全面落实《四川省生态环境监测网络建设工作方案》（以下简称《工作方案》）为重点，有序推进环境监测体制改革；以环境管理需求为导向，突出两个服务（服务“三大战役”、服务监察执法），组织开展好各项环境监测工作，为推进绿色发展，建设美丽四川提供更加有力的支撑与保障。

一、加快推进生态环境监测网络建设

坚持以改善环境质量为核心，满足我省生态文明建设和绿色发展需要，解决生态环境监测网络范围和要素覆盖不全，建设规划、标准规范和信息发布不统一，信息化水平和共享程度不高，监测与监管结合不紧密等问题，抓好《工作方案》的贯彻落实。

（一）加强组织领导，建立工作机制。

一是推动省政府成立四川省生态环境监测网络建设工作领导小组，统筹协调生态环境监测网络建设工作。二是组建领导

小组办公室，制定议事规则。**三是**建立由网络成员单位参加的联席会议机制。制定联席会议制度，明确工作职责、工作规则和工作要求。**四是**做好《工作方案》内容任务的分解工作。分别制定网络成员单位和环境保护厅内各处室、直属单位的任务分解表，将《工作方案》提出的任务逐条落实到责任部门。各市（州）要依据本《工作方案》，结合实际，尽快制定出台实施细则。

（二）结合绿色发展要求，做好生态环境监测网络规划布局。

一是根据省委绿色发展决定和《工作方案》要求，组织开展环保系统监测网络和监测工作现状调查，梳理现有监测点位、指标、技术标准和规范等情况，结合工作实际，制定环保系统监测网络建设规划。**二是**按照准确把握全省生态环境质量状况及变化趋势、污染源排放状况、潜在的生态环境风险为核心，以“全面设点、全省联网、自动预警、依法追责”为基本要求，以“部门合作、资源共享、测管协同、分工负责”为工作原则，以“完善网络、信息共享、风险防范、精准服务、强化保障”为主要任务的总体要求，在汇总各相关部门监测网络建设规划的基础上，编制和发布四川省生态环境监测网络建设规划，以网络建设发展规划统领全省生态环境监测网络建设和运行管理。

（三）启动生态环境监测信息传输网络与大数据平台建设。

按照“互联网+”生态环境监测信息的模式，启动生态环境监测信息传输网络与大数据平台建设，优化监测数据和信息在环

境管理中的使用模式，完成我厅监测业务管理系统建设。依托省政府电子政务云数据交换共享标准体系，推动省级有关部门和各地的生态环境监测数据互联共享，构建全省生态环境监测专题信息资源库。

（四）规范生态环境监测市场。

组织制定并出台四川省社会化服务性监测工作管理办法，规范生态环境监测社会化服务行为，将社会监测机构纳入信用管控，加强生态环境监测服务监督管理，严厉打击环境监测数据弄虚作假，促进生态环境监测市场健康有序发展。

二、全面开展环境质量监测，服务污染防治“三大战役”

环境质量监测是确定环境质量目标指标、考核污染防治工作情况、评判环境质量改善结果的可靠依据，在“三大战役”中发挥着重要的基础性作用。各级环境保护部门要高度重视环境质量监测，优化监测流程，建立环境质量测管协同机制，在监测过程中，要做到第一时间发现环境质量异常，第一时间报告，第一时间排查，第一时间采取措施，保证监测数据客观、准确、真实，代表性强。

（一）深入贯彻落实《大气污染防治行动计划》，认真做好环境空气质量监测与预报预警工作。

1. 保证国家环境空气质量自动监测城市站的正常运行。

一是做好国家环境空气质量自动监测城市站社会化运维的基础保障工作。做到站房用地或租赁用房得到保障，外部设施

安全，保证电力供应，网络通讯不中断，出入站房畅通，使自动监测站正常运行。二是省总站、各市（州）环保部门要建立空气自动监测数据监视 24 小时值班制度，专人值班，发现问题及时报告、及时沟通、及时排查、及时处理，保证监测数据真实、可靠。

2. 加强省控城市环境空气质量自动监测网络的运行管理。

一是各县（市、区）环保部门要加强对省控城市空气质量自动监测子站的运行维护和管理，保证正常运行，确保监测数据真实有效，为大气污染防治、区域联防联控提供技术支撑，更好地服务全省县域经济考核和评价。二是各市（州）环境保护局要加强对辖区内省控城市空气质量监测工作的组织指导和监督管理，各市（州）环境监测站要加强技术指导和质量管理，要按照环境保护厅《关于加强全省县（市、区）省控城市环境空气质量自动监测子站运行管理工作的通知》（川环函〔2016〕1021 号）要求，开展数据审核，及时上报审核情况。三是省环境监测总站要及时汇总全省省控城市空气质量监测子站的运行情况，上报环境保护厅。

3. 做好空气质量预报预警。

强化四川省空气质量监测预警预报中心能力，提高 21 个市（州）政府所在城市 AQI 未来三天的预报精度，并将趋势预报扩展到 10 天；各市（州）应设立相应的空气质量监测预警预报中心，开展辖区空气质量监测预警预报。加强与气象部门合作，

建立会商机制，为省、地方政府启动有关应急措施、最大程度减轻重污染天气影响提供决策参考。

4. 做好“气十条”考核技术支撑。

做好城市空气质量排名和考核激励的技术支撑工作，逐旬、按月分析各市（州）政府所在地城市考核指标浓度变化，全面评估“气十条”空气质量目标完成情况，及时预警。

（二）认真落实《水污染防治行动计划》，加大水环境质量监测力度。

1. 全面完成国、省控地表水水质监测任务。

各级环保部门按照国家、省的统一安排，认真做好 184 个国、省控地表水监测断面水质的例行监测工作。完善跨界断面上下游联合监测制度，省环境监测总站要组织开展省界、市（州）及扩权县（市）界断面上下游联合监测。

2. 继续开展集中式生活饮用水水源地水质监测工作。

各级环保部门要按照国家、省的工作安排，对全省 21 个市（州）政府所在地的 40 个集中式生活饮用水水源地水质断面、137 个县级行政区所在地的 186 个集中式生活饮用水水源地水质断面（点位）及近 2500 个乡镇饮用水监测断面（点位）进行监测，全面掌握我省城乡集中式饮用水水源地水质状况。按照环境保护部《全国集中式生活饮用水水源水质监测信息公开方案》的规定，公开水源地水质监测信息。

3. 做好“水十条”考核技术支撑。

做好水质目标考核和激励约束的技术支撑工作，逐月分析各地水质考核断面考核指标浓度变化，全面评估“水十条”水质目标完成情况，及时预警。各级环保部门要建立异常数据处理机制，要掌握辖区内水质断面主要污染物的浓度范围和历史极值，对水质类别发生变化或者个别污染物浓度发生巨变的，要尽早发现，及时按照测管协同机制进行处理。

4. 做好水环境预警和应急监测工作。

加强全省 62 个水质自动监测站的运行维护和管理。省环境监测总站要组织开展重点流域水质预报预警工作，并建立监测数据监视 24 小时值班制度，专人值班，发现问题，及时报告、及时沟通、及时处理，必要时，启动应急监测。充分发挥我省各级水质自动监测站在水污染防治行动计划中的技术支撑作用。

（三）落实《土壤污染防治行动计划》，开展土壤环境监测工作。

按照国家要求，省环境监测总站要组成完成我省 1955 个国控土壤点位的例行监测工作。省环境监测总站要做好基础工作，争取我省成为 6 个国家土壤样品制备中心之一，5 家国家土壤环境监测前沿技术研究和方法比对验证机构之一，提高我省土壤监测技术水平。配合开展全省土壤污染状况详查。

三、加强污染源监测，服务监察执法

（一）理顺污染源执法监测体制。

污染源执法监测要按照省环境保护厅统筹领导，省环境监

测总站技术支撑，各市（州）环保局统筹安排的机制开展。各市（州）环境保护局要统筹安排辖区内的污染源执法监测工作，整合辖区监测力量，合理调配，明确市、县监测任务，保证污染源执法监测任务的完成。各地要加大县级污染源执法监测能力建设，加强人员培训，尽快形成监测能力。

（二）实现监测与监察执法有效联动。

省环境监测总站要加强污染源监测质量巡查与抽测，并与省环境监察执法总队建立测管协同机制。市、县级环保部门要依照排放标准、法律法规、排污许可制实施和工业污染源全面达标排放计划等环境监管需求开展污染源监督性监测和执法监测，并及时公开监测结果。建立市、县级监测与监管执法联动快速相应机制，实现现场同步监测与执法。

（三）督促排污企业认真履行自行监测及信息公开责任。

各级环境保护局应依法加强日常监管、执法检查，加强对企业自行监测方案编制、监测及信息公开情况的监督管理与现场检查，督促重点排污单位落实污染物排放自行监测及信息公开的法定责任。我厅将继续对各市（州）国控重点监控企业监督性监测结果公布情况实施季调度和季通报；继续实施对各市（州）国控重点监控企业自行监测任务完成率和结果公布率执行情况的月调度和月通报，以发现问题为导向，有针对性的加强现场核查和监督，依法对未落实自行监测法定责任排污单位进行处罚。确保 2017 年度全省及各市（州）国家重点监控企业自

行监测结果公布率达到 80 % 以上，监督性监测结果公布率达到 95 % 以上。

四、稳步推进环境监测体制机制改革

（一）保证环境监测体制机制改革顺利进行。

认真贯彻落实《中共中央办公厅 国务院办公厅印发〈关于省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革试点工作的指导意见〉的通知》（中办发〔2016〕63号）要求，统一思想、转变观念、提高认识，主动适应改革发展的新思路和新要求，平稳、有序推进环境监测体制改革各项工作的落实。在改革期间，各级环境保护局党组要认真做好思想政治工作，确保监测系统思想不乱、人心不散、工作不怠。全省环境监测系统要确保各项工作的正常开展，坚持“科学、严谨、准确、高效”的四川环境监测文化，严格依法监测，强化监测质量，继续做好环境监测为监管服务、为公众服务的各项工作，确保新旧体制顺利对接、平稳过渡。

（二）完成监测事权上收年度任务。

一是认真落实《四川省生态环境监测网络建设工作方案》的要求，开展省控环境空气质量自动监测站监测事权上收试点。选择部分省控环境空气质量自动监测站开展事权上收工作，建立省环境监测总站负总责招标确定运维单位开展社会化运维、委托市（州）监测站进行监管、地方环保部门负责运行条件保障的运行管理新模式。二是配合国家完成国控水质自动监测站

监测事权上收工作。

五、继续推进以环境质量改善为核心的监督考核工作

一是按照省政府《四川省“三江”流域水环境生态补偿办法》的规定，继续组织开展“三江”流域水环境生态补偿工作，推动出台《四川省“三江”流域省界断面水环境生态补偿办法》及配套制度，完善“三江”流域水环境生态补偿制度，切实发挥监测数据在水环境监管和水污染防治中的基础和引导作用。二是落实省委、省政府《四川省县域经济发展考核办法（试行）》要求，完善考核体系，组织开展全省183个县（市、区）县域环境空气质量考核工作。三是继续组织开展四川省53个国家重点生态功能区县域生态环境质量考核工作。各有关市（州）及县（市）应认真贯彻执行省环境保护厅和省财政厅《关于印发〈2017年四川省国家重点生态功能区县域生态环境质量监测、评价与考核工作实施方案〉的通知》（川环发〔2016〕1471号）要求，组织开展县域生态环境质量监测工作，做好被考核县的地表水水质、集中式生活饮用水源地水质、环境空气质量、污染源、土壤环境质量的监测和数据填报工作，并保证数据真实可靠。我厅将会同财政厅按照国家要求组织开展省级现场核查。53个县（市）所在的9个市（州）环境保护局应加强辖区内国家重点生态功能区县域生态环境质量监测、评价与考核工作的业务指导和管理。四是配合中国环境卫星应用中心，开展生态红线管控区的试点监测工作。利用遥感加地面核查等手段，对全省生

态红线管控区的国土空间用途进行监测，对管控区突破红线的开发建设活动做到发现问题、核实问题、报告问题、分析问题，为行政主管部门开展生态红线监管提供技术支持。

六、推进环境监测信息共享，满足环境管理与公众需求

（一）配合国家推进全省环境监测数据联网。

按照国家要求，开展全省非国控站点数据联网工作，通过建设数据库系统和建立数据共享访问机制，实现国家与省、省与省、省与市、市与县之间监测数据互联互通、共享共用。配合国家开展重点污染源自行监测和监督性监测数据全国联网。

（二）加大环境监测信息公开力度。

全省各级环境监测站按有关规定全面推进环境监测信息公开，保障公众知情权。提升环境监测信息通俗性和便民度，帮助公众及时获取环境质量状况和重点排污单位的环境信息。一是实时发布全省各级（包括市州、县市区）环境空气质量监测数据。二是省环境监测总站和各市（州）、县（市）环境监测中心站定期公布环境质量和重点污染源监督性监测信息。三是省环境监测总站汇总发布全省区域、城市环境空气质量预报；市（州）环境监测中心站发布各市（州）政府所在地城市空气质量预报。四是按照国家和省污染防治“三大战役”要求，公开有关环境监测信息。改进空气质量实时发布系统，用好微信、微播、手机 APP 等新媒体平台，发布环境监测数据与信息产品，组织开展媒体互动讨论，满足公众环境知情权、参与权、监督权。

（三）加强环境质量综合分析。

改进环境质量评价方法和表征手段，探索建立多因子、多要素的综合评价方法。加强环境质量深度分析与专题研究，依托大数据平台开展海量数据挖掘与关联分析，进一步提升环境质量发展趋势研判、重点区域流域环境风险预警和环境污染追因溯源能力，支持环境形势综合分析和环境质量指标执行情况调度，为环境管理精准施治和区域污染联防联控提供支持。

七、健全并完善全省环境监测质控体系，提高环境监测公信力

（一）落实国家《“十三五”环境监测质量管理工作方案》。

参照国家《“十三五”环境监测质量管理工作方案》，尽快出台我省“十三五”环境监测质量管理工作方案，推进省-市-县三级质控体系建设，实现对环境质量监测活动全要素溯源传递和全过程质量控制；启动组建全省环境监测数据质量评估委员会和环境监测质量监督检查专家库工作，重点加强对生态环境监测网络成员单位的质量控制和指导。

（二）强化省环境监测总站质控能力建设。

加强省环境监测总站质控能力建设，从人、财、物给予保障。省环境监测总站要加强质控能力自身建设，配合环境保护厅争取建设国家 9 个区域质控实验室之一，开展区域内气态污染物（含臭氧）量值溯源及传递、颗粒物手工比对监测与称重，配合总站实施空气、水、土壤监测质控监督检查工作。争取建

设国家西南区域环境空气质量预报中心。

（三）加强环境监测质量日常监督检查。

一是各市（州）环境保护局要制定全市环境质量管理工作计划，指导和监督辖区内各环境监测站的质量管理工作，除甘孜州外的 20 个市（州），今年要完成 1-2 个县级环境监测站的计量认证工作。二是省总站应制定全省环境监测质量管理工作计划，对各级监测站开展质量管理和质量控制；各级环境监测站要结合环境保护工作的新要求，进一步完善质量管理制度，加强对空气质量、地表水省级考核点位/断面监测过程的质量控制。三是规范环境监测人员持证上岗考核。总站和省辐射站，应按国家有关规定依法实施全省环保系统环境监测非辐射类项目和辐射类项目的环境监测人员持证上岗考核工作。

八、做好环境统计工作，服务环境管理和环境规划

（一）加强环境统计能力建设。

环境统计是环境保护的基础工作，是环境管理和环境规划的技术基础。一是各地要提高认识，加强环境统计能力建设。局党组要专题研究环境统计工作，加强人、财、物保障，明确牵头科（股）室和具体的统计人员，明确各业务科（股）室职责分工，明确技术支撑单位，形成通力协作的工作体系。二是健全环境统计工作机制。首先要继续建立健全与当地公安、统计、畜牧等部门的定期统计数据联审制度，防止虚报、瞒报等现象，保证数据的真实性、准确性；其次，要完善环保系统内

部环评、水、大气、土壤、监测、生态、监察等相关业务处（科）室之间的数据汇审制度。**三是**不断提高统计人员业务水平。各市（州）要定期对辖区内统计工作人员进行环境统计工作的学习培训，提升统计人员业务水平。加强业务能力培训，提高企业及相关人员的认识，确保统计数据能够客观真实的反映企业环保工作的成效。**四是**严格管理统计台账和档案。要在国控源、省控源的基础上完善重点排污行业和企业的环境统计基础台账记录和管理工作的。按照环境统计资料管理有关规定，做好各类报表资料的管理工作。**五是**加强结果应用。积极开展对环境统计数据的分析和应用，结合当地环境质量状况及变化趋势、污染源排放状况及变化趋势，开展综合分析，提升综合分析及预警能力，全面用好环境统计数据。定期编制当年的《环境统计年报》，各市（州）环境保护局每年报送一篇区域环境统计方面的分析报告至省环保厅。**六是**建立健全环统数据质量管理责任制。各地要按照环境统计数据质量控制要求，防范数据弄虚作假，严格管理数据采集、数据处理、数据审核等各个环节的行为规范，把责任分别落实到每一个人员、每一个岗位、每一个单位，实现基础数据客观真实、宏观数据匹配衔接、环境统计科学准确。

（二）完成环境统计工作。

组织完成全省“十三五”环境统计业务系统培训和业务培训。完成省控重点污染源筛选工作，扎实做好国控源直报季度审核

和上报工作。认真做好环境统计年工作，编制《2016年四川省环境统计公报》。加强环境统计制度建设，在调研的基础上，对《四川省环境统计工作绩效评估办法（试行）》、《四川省城市生活污水减排绩效评价办法》、《四川省城市生活污水减排绩效评价办法》进行修改完善，启动《四川省环境统计能力标准化建设标准》和《环境统计资料标准化建设标准》的制定工作。开展2017年环境统计执法检查 and 统计工作规范化建设自查工作。

九、开展污染普查前期准备工作

一是根据国家第二次全国污染源普查方案，制定印发《四川省第二次全国污染源普查实施方案》。二是成立四川省第二次全国污染源普查工作领导小组，统筹协调全省污染源普查工作。三是组建污普办，做好污染源普查工作试点以及宣传培训等工作。

十、加大人才队伍与行风建设力度，打造环境监测品牌

（一）加强环境监测人才队伍建设。

启动“十三五”全省环境监测人才队伍建设工作方案的编制和“三五”人才遴选工作，建设高素质监测人才队伍。各级环境监测站要有计划开展“上挂培训”和“跟岗培训”，提高监测人员业务和技能水平。

（二）深化环境监测系统行风建设。

认真贯彻落实党中央、省委、环境保护部党组、环境保护厅党组关于党风廉政建设的各项要求，深入践行“科学监测、诚

信监测”职业理念。切实加强反腐倡廉工作，对重点岗位和关键环节加强权力运行监督，各项监测资金的使用要经得起检查和审计，在仪器设备招标采购、涉企服务等工作中严格遵守相关法规制度，坚决杜绝出现违纪腐败问题。